

Содействие экономическому развитию Волгоградской области – главное направление управленческой деятельности региональной власти

С.Б. Левинсон,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ, Волгоградский филиал

Закономерным условием роста валового регионального продукта и увеличения доходной базы консолидированного бюджета субъекта федерации является положительная динамика экономики региона. Стагнация экономики ряда регионов страны в период кризиса, начавшегося в конце 2008 г., в значительной степени определена не только самим кризисом, но и несовершенством механизма территориального планирования и прогнозирования социально-экономического развития. Особо остро стоит проблема ориентации управленческой деятельности региональной власти на содействие развитию рыночных отношений, на максимальное использование экономического потенциала территории.

Важнейшим показателем экономического потенциала любого региона является величина его валового регионального продукта (ВРП) в расчете на душу населения. Соотношение этого показателя с общероссийским может дать определенное представление об уровне управления региональной экономикой, степени эффективности использования её потенциала. Как показывают данные, приведенные в табл. 1, на протяжении ряда лет производство ВРП Волгоградской области в расчете на одного жителя территории колеблется в пределах 51 – 55 % по отношению к общероссийскому показателю суммарного производства валового регионального продукта страны (валовая добавленная стоимость в текущих основных ценах) на каждого её жителя.

Таблица 1

Изменение ВРП Волгоградской области (производство ВРП в расчете на одного жителя территории к показателю производства ВВП на одного жителя РФ)

Показатель	2005	2006	2007	2008	2009
ВРП по субъектам РФ – суммарный, млрд. рублей	21 610	26 917	33 248	41 277	38 786
ВРП (суммарный) в расчёте на одного жителя РФ, рублей	150 997	188 909	233 948	290 771	273 318
ВРП Волгоградской области, млрд. рублей	203,23	252,14	331,77	416,68	377,37
ВРП Волгоградской области в расчёте на одного жителя территории, рублей	76 824	95 952	126 902	160 024	145 454
Отношение ВРП Волгоградской области (в расчёте на одного жителя территории) к суммарному ВРП страны в расчёте на одного жителя РФ, в %	50,9	50,1	54,2	55,0	53,2

Источники: Россия в цифрах. 2011: Крат. стат. сб./ Росстат-М., 2011. С. 31.

Национальные счета России в 2003-2010 годах: Стат. сб./ Росстат-М., 2011. С. 256-260.

Несмотря на общий рост ВРП в денежном выражении (преимущественно инфляционный) сравнение его с общероссийским показателем суммарного ВРП в расчете на одного жителя РФ показывает, что положительная тенденция относительного роста регионального продукта имеется, хотя и составила за пять лет всего 2,3%.

Такое состояние экономики региона в значительной степени определяется несовершенством механизма территориального планирования и прогнозирования социально-экономического развития. Особо острой является проблема ориентации управленческой деятельности региональной власти на содействие развитию рыночных отношений, на максимальное использование ресурсного потенциала территории, повышение хозяйственной активности населения, что, соответственно, повышает занятость, обеспечивает рост доходов жителей, снижение социальной напряженности.

Следует отметить, что Волгоградская область по показателю производства ВРП на одного жителя находится далеко не на последнем месте среди регионов страны. Достаточно показать выборку регионов, имеющих относительно сходные условия (табл. 2).

Таблица 2.

Отношение ВРП в расчете на одного жителя региона к общероссийскому показателю производства ВРП в среднем на одного жителя РФ (2008-2009 годы)

Место	Регион	Показатель, в %
1	Белгородская область	72,3
2	Краснодарский край	57,1
3	Волгоградская область	54,2
4	Астраханская область	49,4
5	Ростовская область	47,3
6	Воронежская область	46,0
7	Саратовская область	44,7
8	Ставропольский край	36,2

Рассчитано по: Национальные счета России в 2003-2010 годах: Стат. сб./ Росстат-М., 2011. С. 256, 260.

Вместе с тем, как показывают расчеты, Волгоградская область, а равно и многие другие, имеют не лучшие показатели производства ВРП на душу населения. В долларовом эквиваленте этот показатель (по средневзвешенному годовому курсу) составил в 2010 году около 6,9 тыс. долларов США. По показателю паритета покупательной способности, используемому для международных сравнений, объем ВРП Волгоградской области на душу населения составил около 9,1 тыс. долларов., что также далеко от показателей экономически развитых стран.

В значительной степени низкий потенциал производства регионального продукта большинства территорий определяется слабым уровнем использования территориальных ресурсов, в первую очередь трудовых. Так, несмотря на постоянные разговоры о привлечении инвестиций, этот процесс весьма вял и пока всерьез не привёл к перелому

ситуации в позитивном направлении. Хотя, например, в Белгородской области в ту пору, когда всюду снижались объемы производства как в промышленности, так и в сельском хозяйстве, имел место рост основных показателей физического объема производства продукции, особенно в аграрном секторе. Отсюда и резкий отрыв этой территории от других регионов. Безусловно, есть объективные факторы, влияющие на динамику результативных показателей, однако нельзя сбрасывать со счетов и такой фактор как управленческая деятельность. К примеру, среднегодовые инвестиции в основной капитал в экономику Волгоградской области в 2005 – 2009 годах в расчете на одного человека составили 2 383 рубля, в Белгородской области этот показатель составил 4 643 рубля, или почти в два раза больше, чем в Волгоградской области.

Среди проблем, указывающих на несовершенство региональной управленческой деятельности в Волгоградской области, можно выделить:

1. отсутствие истории успехов и провалов территориальной экономики в предыдущие периоды. Отсюда отсутствие ретроспективного анализа позитивных и негативных результатов управленческой деятельности в сфере экономики;

2. слабость разработок в части прогнозов и планов развития региона ввиду отсутствия достоверных оценок конкурентных преимуществ и ограничений территории, которые необходимо учитывать в условиях рыночной экономики.

Преодолению этих проблем может помочь:

– конструктивное исследование «провалов» и достижений прошлых лет, выявление причин негатива;

– оценка конкурентных преимуществ и ограничений ресурсного характера в целом по региону и по отраслевым направлениям;

– выявление наиболее эффективных направлений роста региональной экономики и содействие развитию ее рыночных форм.

Оценка ресурсного потенциала развития экономики должна:

– быть объективной, а потому основываться на достоверной информации – не приукрашивать состояние экономики;

– основываться на преимущественно рыночных подходах к сбору и обработке информации о ресурсном потенциале;

– обеспечивать сопоставимость показателей ресурсного анализа по регионам России с целью определения конкурентной позиции конкретно Волгоградской области;

– служить основой для получения выводов, необходимых для разработки планов и внедрения наиболее эффективных форм хозяйствования.

Оценка конкурентной позиции Волгоградской области должна проводиться по следующим направлениям:

– выявление и систематизация факторов конкурентоспособного развития отраслей, обеспечивающих положительный эффект развития в среднесрочном и долгосрочном периодах;

– выбор направлений повышения конкурентоспособности местных производителей:

а) на внутрирегиональном рынке;

б) на внутреннем рынке страны;

в) на зарубежных рынках.

Оценка ресурсного потенциала Волгоградской области включает:

– оценку ресурсных возможностей промышленности по отраслям;

– оценку инфраструктурного потенциала территории с позиций логистической привлекательности региона для инвестиций;

– комплексную оценку конкурентной позиции Волгоградской области:

а) в промышленности;

б) в сельском хозяйстве;

в) в строительстве;

г) в агропромышленной сфере;

д) в бизнесе туризма и отдыха;

е) в других сферах;

– отказ от сложившихся в регионе лозунговых зазывалок для инвесторов, таких как: «выгодное географическое положение», «развитое машиностроение», «порт пяти морей», «перекресток цивилизаций» и т.п. Вместо этого разработка инвестиционных предложений, потенциально интересных для бизнеса.

Отсюда базовые направления развития региональной экономики состоят:

– в наиболее полном использовании интеллектуального потенциала учебных заведений региона в части подготовки квалифицированной рабочей силы в соответствии с существующими и перспективными потребностями регионального рынка труда;

– в использовании потенциала внутреннего спроса населения на комфортабельное и доступное жилье, с преимущественной ориентацией на малоэтажное индивидуальное строительство: подготовка территорий застройки, упрощение процедур предоставления участков под застройку, максимальное использование финансового и трудового потенциала местного населения;

– в содействии привлечению капитала и технологий в развитие отраслей экономики региона за счет создания благоприятного инвестиционного климата, в том числе налоговых и иных льгот;

– в более полном использовании научного потенциала региона в целях повышения достоверности разрабатываемых программ и прогнозов развития, технологического обеспечения отраслевых потребностей;

– в предельно рациональном использовании ограниченных бюджетных возможностей региона для содействия развитию предпринимательской активности населения.

Только динамичное наращивание экономического потенциала Волгоградской области может обеспечить благоприятное развитие ситуации. При этом обязательным условием развития должны стать опережающие темпы роста валового регионального продукта, ориентированные на достижение, как минимум, среднероссийского показателя среднедушевого производства ВРП. Учитывая, что около 2/3 ВРП составляет потребление, то достижение такой цели позволит значительно поднять доходы населения и улучшить социальную ситуацию в Волгоградской области.

Кроме того, существует прямая зависимость между объёмом ВРП и потенциалом доходов консолидированного бюджета территории. Поскольку в кризисный период произошло увеличение долговых обязательств Волгоградской области, а данная тенденция сохраняется и в текущем периоде, то нарастают неблагоприятные факторы, связанные с необходимостью в дальнейшем финансировать расходы бюджета по обслуживанию, как государственного долга Волгоградской области, так и долга ряда муниципальных образований.

В том случае, если не будут решены задачи опережающего экономического роста, консолидированный бюджет Волгоградской области окончательно потеряет и без того скудную инвестиционную способность в решении задач развития социальной сферы, транспортной инфраструктуры, других отраслей общественного сектора. И вместо этого втянется в проблемы обслуживания растущих долговых обязательств.