

Альтернативное управление ртутьсодержащими отходами в ЮФО

О.В. Олейникова,
Информационный центр «Волгоград-экопресс»

Загрязнение окружающей среды ртутью – одна из наиболее важных экологических проблем. Ртуть – чрезвычайно опасное химическое вещество, легко испаряется и, попадая в легкие, полностью задерживается, вызывает отравление организма. Опасность нахождения неорганической ртути в морских экосистемах усугубляется образованием метилртути – наиболее токсичного и легкоаккумулируемого ее соединения.

Метилртуть накапливается в рыбе и животных, а затем и в человеке как последнем звене пищевой цепочки. Высокое содержание токсина в организме приводит к поражению почек, желудочно-кишечного тракта, сердечно-сосудистой, иммунной и центральной нервной системы. Особому риску подвержен мозг маленьких или еще не родившихся детей.

Угроза загрязнения окружающей среды ртутью в первую очередь, исходит от использования в производстве и в быту ртутьсодержащего оборудования: ламп, медицинских термометров, измерительного оборудования и т.п. Так бытовая ртутная лампа содержит до 200 мг ртути, в ртутьсодержащих электрических батарейках может быть – до 300 мг, а в ртутных термометрах – от 2 до 5 г. По данным Института минералогии, геохимии и кристаллохимии редких элементов в России в 1998 - 2002 г. ежегодно использовалось (разбивалось, выходило из строя и т.д.) до 9 млн. ртутных термометров, содержащих порядка 18 т. металлической ртути. А при повреждении колбы лампы в условиях закрытого помещения без проветривания возможно достижение концентрации ртути в воздухе, более чем в 160 раз превышающей предельно допустимую. Наиболее острым вопросом в использовании люминесцентных ламп является проблема их утилизации.

Отсутствие у бюджетных организаций (учреждения образования, здравоохранения и культуры) достаточных средств не позволяет сдавать отработанные люминесцентные лампы с ртутным заполнением на утилизацию предприятиям-переработчикам. Это способствует их накоплению и хранению в условиях, не отвечающим санитарным правилам. Аналогичная ситуация на ряде промышленных предприятий, где лампы не вывозятся на переработку в течение целого ряда лет и накапливаются в достаточно больших количествах (от 150 шт. до нескольких тысяч).

Принятие Федерального Закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 23 ноября 2009 г. № 261 поставило вопрос о ртутьсодержащих отходах перед

каждым жителем страны. С 2011 г. в России вводится запрет на оборот электрических ламп накаливания в пользу энергосберегающих ламп, многие из которых – ртутьсодержащие. На данный момент население не имеет возможности сдать ртутьсодержащие отходы, так как в большинстве населенных пунктов отсутствуют пункты приема ртутьсодержащих отходов.

Руководитель Роспотребнадзора Г.Г. Онищенко разослал в территориальные органы распоряжение провести оценку состояния потребительского рынка соответствующей ламповой продукции и обеспечения эффективного контроля за ее оборотом. Большая часть поручений исполнялась в рамках соответствующей плановой работы, что не в последнюю очередь было обусловлено отказом органов прокуратуры в целом ряде субъектов РФ в согласовании проведения внеплановых проверок. Около 90 % всех нарушений, выявленных в торговой сети, были связаны с реализацией соответствующей импортной продукции, наиболее типичными из которых являлись: а) полное отсутствие информации о товаре и изготовителе; б) отсутствие информации о товаре и изготовителе на русском языке; в) частичное отсутствие информации о наименовании товара и/или месте нахождения изготовителя, о подтверждении соответствия товара установленным требованиям, сроке службы, о необходимых действиях потребителя по истечении срока службы и возможных последствиях при невыполнении таких действий.

В настоящее время, из-за отсутствия централизованной сети сбора и переработки, плохой информированности и безответственности граждан, отработанные лампы выбрасываются вместе с обычным мусором с последующим размещением на полигонах твердых бытовых отходов, что недопустимо.

В результате мероприятий по контролю выявлено полное отсутствие необходимой инфраструктуры по централизованному сбору и переработке компактных люминесцентных ламп, особенно в отношении потребительского (бытового) сектора их использования, что было отражено в письме Роспотребнадзора №01/285-10-23 от 15.01.2010 «О результатах надзора за оборотом ламповой продукции и задачах, связанных с реализацией Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ».

В связи с запланированным поэтапным отказом от использования ламп накаливания вплоть до возможного запрета их оборота и последующим развитием рынка компактных люминесцентных ламп (КЛЛ), территориальным органам Роспотребнадзора необходимо в кратчайшие сроки инициировать в органах государственной власти субъектов РФ и местном самоуправлении решение следующих вопросов: 1) создание механизмов и систем сбора отработанных компактных люминесцентных ламп от населения и хозяйствующих субъектов; 2) оценка эффективности существующих систем утилизации (переработки) собранных ламп и необходимости их модернизации или увеличения мощности.

Кроме того, с учетом наделения Роспотребнадзора дополнительными полномочиями, и в связи с внесением на этот счет изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях и Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ст. 30 и ст. 37 Закона № 261-ФЗ) соответствующим должностным лицам территориальных органов Роспотребнадзора необходимо принять названные положения к неукоснительному руководству. При этом, принимая во внимание срок вступления в силу ст. 37 Закона № 261-ФЗ, а также сроки разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов, призванных обеспечить практическую реализацию требований Закона № 261-ФЗ об указании в числе обязательной информации о товарах сведений об их энергетической эффективности (ст. 10 и ст. 50 Закона № 261-ФЗ). Постановлением Правительства РФ от 3 сентября 2010 г. № 681 были утверждены «Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп ...»

В соответствии с п. 8 ч. II вышеуказанных правил и п. 2 ст. 13 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» на территориях муниципальных образований организацию деятельности в области обращения (в том числе деятельность по сбору) с отходами (ртутными лампами) и информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц о порядке осуществления их сбора осуществляют органы местного самоуправления. Однако на практике в настоящее время эти механизмы пока не прописаны и не отработаны.

В 2010 г. Информационный центр «Волгоград-Экопресс» в рамках проекта Каспийской экологической программы Глобального экологического фонда («КаспЭко») подготовил обзор по вопросам обращения с ртутьсодержащими отходами в Южном Федеральном округе, в частности управления ртутьсодержащими отходами (PCO), включая финансовую сторону организации сбора, транспортировки и утилизации PCO, количество образующихся PCO, опыт работы предприятий, осуществляющих деятельность в области обращения с PCO.

15 сентября 2010 г. в Астраханской области прошло совещание по вопросам загрязнения окружающей среды солями ртути. В обсуждении проблемы приняли участие представители Государственной думы Астраханской области, МЧС, природоохранной прокуратуры, Володарского и Икранинского муниципальных образований, руководители предприятий, занимающихся сбором ртутьсодержащих отходов (ИП Чеканов Б.С., ИП Болдычев А.А, ООО «ПКФ «ВДВ»).

Прокурор Астраханской межрайонной природоохранной прокуратуры сообщил участникам совещания, что в Астраханской области нет предприятий, которые бы работали с ртутью, в основном ртутное загрязнение поступает в низовья Волги и Каспийское море с

верховьев Волги. В Астрахани основным источником загрязнения окружающей среды ртутью являются ртутные люминесцентные и энергосберегающие лампы.

По словам прокурора, только около 10 % учреждений заключили договоры на сдачу ртутьсодержащих ртутных ламп, при этом в городе отсутствует система сбора люминесцентных ламп и других ртутьсодержащих отходов (например, термометров) у населения. Одно из основных препятствий – высокие затраты на утилизацию, так как за сдачу ртутьсодержащих отходов необходимо заплатить.

В качестве положительного примера решения проблемы можно привести опыт Волгоградской области, где с 2003 г. расходы на утилизацию ртутьсодержащих отходов школ и больниц взяли на себя областной и городской бюджеты. Акции по бесплатному сбору ртутных ламп от населения проводятся в Ростовской области и Краснодарском крае.

Эксперты предложили обратиться в правительство (Минфин, к заместителю председателя Правительства по функционированию систем жизнеобеспечения и экологической безопасности) и Государственную думу Астраханской области с предложением о создании экономических рычагов для системы стимулирования сбора ртутьсодержащих отходов у населения на базе обязательности исполнения целевого использования платы за негативное воздействие, штрафов за нарушение природоохранного законодательства, компенсации ущерба. Также участники встречи вышли с инициативой организовать систему сбора от населения отработанных люминесцентных ламп на базе торговых предприятий, в которых производится их продажа. В каждом муниципальном образовании предложено создать пункты по сбору и хранению ртутьсодержащих отходов от населения и юридических лиц с последующей передачей их специализированным организациям. Особое внимание экологи и природоохранная прокуратура уделили организации просветительской кампании, посвященной правильному обращению с ртутьсодержащими объектами.

Аналогичное совещание состоялось 30 сентября 2010 г. в Волгограде. В нем приняли участие представители Облкомприроды, городского департамента по охране окружающей среды, комитета муниципального заказа, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, службы спасения, администрации Волжского, предприятий, осуществляющих деятельность в области обращения с ртутьсодержащими отходами (ОАО «Каустик», ИП Евсеенко А.А., ООО «Бам-Актив-Эко» и ООО НПЭК «Эко-Каскад») и общественных организаций.

Участники совещания высказали мнение о сдерживающих факторах в развитии системы сбора ртутьсодержащих отходов не только от предприятий, а в первую очередь от населения. Например, представитель комитета муниципального заказа сообщил, что в силу ограничений прописанных в законодательных актах сотрудники комитета не имеют права и

соответственно возможности требовать наличия и проверить экологическую безопасность установок и средств, используемых для утилизации ртутных ламп за счет областного и городского бюджетов. Поводом для проверки предприятий, выигравших в конкурсе, могут стать только нарушения в финансовой отчетности.

Представитель Роспотребнадзора отметила, что согласно п.6 ч. II утвержденных Правил не допускается самостоятельное обезвреживание, использование, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями отработанных ртутьсодержащих ламп, а также их накопление в местах, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома. Очевидно, что этот пункт продиктован элементарными правилами безопасного обращения с подобными отходами и необходимостью исключить риск для здоровья самих жильцов, однако встает вопрос, где же тогда должен находиться этот пункт приема. Кроме того, пункт должен быть специальным образом оборудован и обращением с РСО должны заниматься лица, прошедшие обучение и имеющие лицензию на осуществление данного вида деятельности.

Из всего вышеизложенного участники совещаний сделали вывод о том, что сами сборщики и переработчики РСО не смогут непосредственно обслуживать население, в этой схеме необходим посредник, и, по всей видимости, в этом качестве выступят управляющие компании. Однако для этого необходимо решить еще очень много вопросов, связанных с организацией пунктов приема, обучением персонала, организации оплаты населением утилизации ртутных ламп и т.д. По словам экспертов, этот механизм должен начать действовать в 2011 г. и единственное, что остается это наблюдать за процессом, по ходу вносить коррективы и организовать просветительскую кампанию для населения, в том числе в СМИ, посвященную правильному обращению с ртутьсодержащими отходами.