

Региональный опыт модернизация пенсионной системы

Ф.Ю. Луковцев,
Негосударственный пенсионный фонд «Эрэл»

Состояние системы государственного пенсионного обеспечения в современной России представляет собой острейшую социально-экономическую проблему. Социальная значимость пенсионного обеспечения определяется тем, что оно затрагивает интересы свыше 38 млн. человек. Доходы пенсионеров в РФ отстают от постоянно растущего уровня цен. Основная проблема национальной пенсионной системы – коэффициент замещения пенсией заработной платы не отвечает требованиям Международной организации труда (МОТ).

Не менее острая проблема складывается и в отношении будущих пенсионеров, кто еще трудится и только формирует пенсионное будущее. Неблагоприятная демографическая ситуация, безработица, постоянно меняющаяся пенсионная система (отмена накопительной части для поколения 1953-1966 гг. рождения, увеличение размера страховых тарифов в Пенсионный фонд России) – усугубляют ситуацию в пенсионной системе. Особое беспокойство вызывает ситуация в российской деревне.

Медленная адаптация сельских жителей к новым условиям и отсутствие современной инфраструктуры (дороги с твердым покрытием, электроэнергетика, газ, интернет) и других конкурентных ресурсов делают сельскую территорию заведомо депрессивной и далекой от модернизационных процессов. Сельская бедность остается массовым явлением. За ее порогом находится более 40 %, а по денежным доходам более половины сельского населения. Бедность сконцентрировалась в сельской местности, на которую приходится 40,4 % всего малоимущего населения России (притом, что на долю сельского населения приходится 27 % населения страны). Специфика сельского хозяйства и традиционных промыслов не может гарантировать гражданам, занятым в АПК, достойную пенсию в силу низкого уровня оплаты труда, ее натуральных форм, повсеместной безработицы, несвоевременности отчислений страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, а порой, и их отсутствие. Все это может стать причиной получения будущими пенсионерами пенсии только на уровне прожиточного минимума, утвержденного в конкретной территории (например, величина месячного прожиточного минимума для пенсионеров в расчете на душу населения в Хабаровском крае за I квартал 2010 года составляет 6 878 рублей).

В этой связи требуется проводить значительную образовательную и информационную работу среди граждан для разъяснения их возможностей в системе пенсионного обеспечения РФ. Такую системную практику необходимо внедрять как на федеральном уровне, так и на

уровне субъектов РФ. Без знания законов и истребования от государства соответствующей социальной поддержки, невозможно достичь достойного пенсионного обеспечения.

В российских регионах – Забайкальском крае и Республике Саха (Якутия) – уже начали через систему НПФ софинансировать пенсионные накопления из региональных бюджетов, планомерно привлекая людей к пенсионному самообеспечению. С 2004 г. в Республике Саха (Якутия) и с 2005 г. в Агинском Бурятском округе Забайкальского края действует механизм софинансирования негосударственного пенсионного обеспечения сельских жителей.

Программа социально-экономического развития села Республики Саха (Якутия) на 2002-2006 г.г. предусмотрела комплекс мер, направленный на стимулирование роста сельскохозяйственной продукции, её переработки и последующей реализации. Сегодня это единственный источник дохода у сельского населения, занятого в ЛПХ.

В рамках программы разработан механизм встречного негосударственного пенсионного обеспечения, которой заключается в добровольном открытии сельскими производителями индивидуальных пенсионных счетов в уполномоченном НПФ «Эрэл». При внесении взносов на пенсионный счет, сельский житель может рассчитывать на встречные пенсионные взносы от регионального бюджета в аналогичном объеме (1:1), т.е. сумма пенсионных взносов удваивается. Ежегодный объем пенсионных взносов от сельчан, на которые регион зачисляет встречные взносы, должен составлять минимум 500 руб., максимум – 20 000 руб. Ежегодно на эти цели в республиканском бюджете предусматривалось до 30 млн. рублей. В Агинском Бурятском округе Забайкалья внедрена в жизнь аналогичная программа региональной пенсионной поддержки сельских граждан.

В двух субъектах РФ благодаря действию таких форм государственной поддержки свыше 20 000 сельских жителей воспользовались встречным софинансированием. Сегодня получают негосударственную пенсию 1997 человек. Среднегодовая прибавка к госпенсии составила 16992 руб., а это ежемесячно 1416 руб.

Региональный опыт негосударственного пенсионного обеспечения сельских жителей стал практической основой для принятия федерального закона от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» Теперь каждому, кто вступил в систему, федеральный бюджет доплачивает на каждую 1000 руб. еще 1000 рублей. Минимальное государственное участие – 2000 рублей и максимальное – 12000 руб. в год (1:1). Участвовать в программе могут все граждане независимо от возраста, включая лиц пенсионного возраста. Для работающих пенсионеров, в случае отказа от текущих пенсий, государство добавляет 48 000 рублей (1:4).

В настоящий момент региональные программы пенсионного обеспечения сельских

жителей Якутии и Забайкалья усилились федеральным взносом. Таким образом, используя соотношение 1:1:1 (взнос гражданина : федеральный бюджет : региональный бюджет) сельский житель получает выгодное предложение: к 12000 рублей личного годового взноса прибавляется 24 000 рублей, что в сумме составляет 36 000 рублей (в практике есть еще один источник софинансирования – предприятие, на котором трудится человек). Для граждан занятых в ЛПХ это единственная возможность сформировать себе пенсию на уровне средних показателей по стране.

В переходный период все граждане РФ должны получить возможность права выбора путем доступности информации об их возможностях в новой пенсионной системе. Поэтому, главной государственной задачей на современном этапе адаптации реформированной пенсионной системы является изменение психологии граждан – от государственного иждивенчества к пенсионному самообеспечению. Это требует внедрения пенсионной культуры, качественных общественных процессов, изменяющих сознание людей по отношению к собственному будущему. Необходимо внедрять планирование человеком всей жизни: вводить общеобразовательные предметы, воспитывающие культуру планирования жизни и отношения к пенсионному возрасту.

Просветительская деятельность по разъяснению пенсионного законодательства и сути пенсионной реформы становится ключевым фактором в пенсионной системе. Работа повысит пенсионную грамотность, даст возможность самостоятельно принять участие в улучшении пенсионного будущего. Одухотворенный, самостоятельный и уверенный человек не может не быть активным членом общества. Российская власть развивает крупные отрасли промышленности, оставляя за скобками модернизацию сознания простых людей, а без человеческой модернизации невозможна модернизация страны в целом. Эта аксиома!

В современных условиях развития экономики, повышение уровня социальной адаптации населения к новым требованиям времени является базисом успеха страны в целом. Немаловажное значение в этом имеет пенсионная культура. Способность заглядывать в будущее, планировать жизнь, быть самостоятельным и ответственным делает простого труженика современным человеком.