

Стратегия развития мегаполиса: наперегонки со временем

Р. Г. Гребенников,

Администрация города-героя Волгограда

Динамичный и развивающийся город – тот, где горожане постоянно генерируют новые идеи, смыслы и проекты. Скорость перемен – параметр, управляя которым можно получить совершенно иной Волгоград. Фундаментом развития становится образовательная система, научно-технический и творческий потенциалы.

Сформировавшаяся после выборов 2007 г. команда мэрии начала с перестройки образовательной инфраструктуры Волгограда. Целью работы стало стимулирование поиска новых идей, знаний и смыслов, уход от стереотипов и стандартов. Прежде всего, мы инициировали создание системы грантов, которая позволяет учителям, как модераторам интеллектуального развития подрастающего поколения волгоградцев, общаться с коллегами из других регионов – бывать на конференциях, семинарах, открытых уроках. Ведь частота появления новых идей зависит от частоты общения – от скорости взаимодействия их носителей. Еще один проект – создание Дома учителя в здании, где располагался кинотеатр «Победа». Там будут конгресс-центр, кинолекторий, музей педагога, дискуссионные площадки – все, что необходимо учителям для постоянного развития. В Доме учителя будут проходить открытые публичные лекции российских и зарубежных ученых. Проектом муниципалитет убивает двух зайцев: наполняет систему образования новыми знаниями, навыками и, что важно, – поднимает престиж профессии учителя. Соответственно передовые педагоги-новаторы в будущем внесут свой вклад в воспитание следующих поколений горожан качественно-нового творческого уровня.

Скорость зависит от силы первоначального импульса и сопротивления среды. Поэтому муниципалитет концентрирует внимание на старте-менеджменте и снятии барьеров. А их еще много. Например, задачи в образовательной сфере: 1) увеличение количества мест в дошкольных и дополнительных образовательных учреждениях; 2) строительство физкультурно-оздоровительных объектов в городе; 3) обеспечение качественного питания школьников и т.д. Только своими силами город не в состоянии решить все проблемы сразу. Мы ведем постоянную и планомерную работу в этих направлениях с партнерами на региональном и федеральном уровнях.

Администрацией города предпринимается ряд мер по решению дорожной проблемы. В первую очередь, необходимо достроить начатые в прошлые годы объекты. Прежде всего – продолжение третьей продольной магистрали в южной части Волгограда. За счет средств

муниципального бюджета профинансирован проект развязки между северной и южной частями магистрали в Ворошиловском районе стоимостью около 1 млрд. рублей. Есть шансы получить финансирование из Федерального бюджета. Во-первых, проект создаст рабочие места. Во-вторых, город получит пространственное развитие Красноармейского, Кировского и Советского районов. Появится возможность застройки свободных площадей Советского района, где минимальная в городе плотность населения. Наконец, за пределы города будет выведен транзитный транспорт, что даст возможность регулировать поток по существующим 1 и 2-ой продольным магистралям.

Следующий прорывной проект – вторая очередь скоростного трамвая. В ближайшем будущем появятся три новые станции: Торговый центр, Театр юного зрителя и Тулака. Это 4,8 км. Параллельно проектируются ветки скоростного трамвая в Дзержинский и Советский районы. Чтобы дотянуть трамвай до Волгоградского государственного университета при сегодняшних темпах понадобится 5 – 6 лет. Но уже есть технико-экономическое обоснование третьей очереди, которая пройдет под частным сектором в районе ВГСХА, выйдет на правую сторону Университетского пр. и протянется под землей до ВолГУ. Скоростной трамвай строится с 1985 г. Более 10 лет стройка вообще стояла, а деньги выделялись только на поддержание того, что уже построено. С 2007 г. удалось кардинально изменить ситуацию. С каждым годом выделяется все больше и больше средств. В итоге в этом году на этом объекте мы должны освоить 593 миллиона рублей. Освоив эти деньги и 269 миллионов, которые планируется выделить на завершение строительства в 2011 году, мы сдаем в эксплуатацию пусковой комплекс.

Важным инфраструктурным проектом мэрия считает и тоннель под железной дорогой в районе Тулака. Проект позволяет убрать пробки, уменьшить расход автомобильного топлива и, соответственно, выбросы отработанных газов в жилом микрорайоне Тулака, значительно снизить уровень шума. Тоннель увеличит скорость сообщения между северной и южной частями города и соединит два культурных центра Волгограда: старый, сложившийся в историческом Царицыне, и новый – формирующийся вокруг Волгоградского государственного университета (ВолГУ). Стоимость тоннеля порядка 1, 2 млрд. рублей. Когда объект будет сдан, жители минимум трех районов города вздохнут с облегчением, поскольку тоннель избавит от необходимости тратить драгоценное время в пробках из-за закрытых переездов. Что увеличит скорость и частоту общения горожан, т.е. скорость перемен. Третья продольная, тоннель и новый транспорт дадут импульс общению севера и юга, вытащат людей из домов и квартир. Горожане станут чаще встречаться и общаться. А это – среда для идей и инициатив.

Для ликвидации проблемы с детскими садами в Волгограде нужно построить более 100 детских садов. Программа предусматривает одновременно в год проектирование двух детских садов и строительство по прошлым проектам. Надеюсь, что когда все будет поставлено на поток и заработает так, как планировалось, нужно будет строить и школы. Одно могу сказать с уверенностью – темпов строительства социально значимых объектов мы снижать не будем.

Волгоград, если не считать островки послевоенной застройки (т.н. «сталинский ампир») отличается именно типовыми решениями. Во многих муниципалитетах Европы, например, нельзя строить по одному проекту более трех домов. В городе-герое – целые типовые кварталы. В газете «Коммерсантъ» я прочитал выступление профессора И.М. Шабуниной, которая рассуждала о том, как важно вносить эклектику, игру в городское пространство. Мелочи изменяют лица городов, наполняют их содержанием. Я считаю, что ситуацию в Волгограде возможно преломить. Именно поэтому основной упор муниципалитет делает на образование, на развитие творчества, на поддержку общения преподавателей с коллегами из других регионов. Все зависит от активности людей – деловой и культурной. Задача местно самоуправления – создать инфраструктуру. А дальше – инициативы горожан.

Создан новый генеральный план города – продукт согласования разнонаправленных векторов силы. Первый определяет развитие города как деловой среды, бизнес-площадки. Второй – как места жизни, которое должно быть максимально комфортным. Первый постоянно изменяет направление. Второй консервативен. Поэтому генплан не может быть идеальным и верным для всех ситуаций. Он должен способствовать развитию города, а не блокировать идеи и инициативы. Например, благодаря активности экологических организаций будет сохранена лесопарковая зона с прудами в районе поселка Ангарский Дзержинского района, которая по сегодняшнему генплану запланирована под застройку.

В рамках этого направления Волгоградская городская Дума утвердила Правила землепользования и застройки, которые мы разрабатывали очень тщательно. Был учтен лучший опыт российских городов. В итоге, наш вариант Правил признан ведущими специалистами в этой сфере лучшим среди существующих аналогов. С 2011 г. новый регламент вступит в действие. Правила землепользования и застройки – главный после Генерального плана документ, призванный регламентировать градостроительную деятельность. Новые правила позволят городу участвовать в федеральных и областных программах, получая софинансирование по отдельным крупнейшим проектам, а также осуществлять предоставление земельных участков и выдавать разрешение на строительство. Нами обеспечено выполнение требований Градостроительного кодекса РФ о

принадлежности каждого земельного участка только к одной территориальной зоне, зафиксированы объекты культуры, здравоохранения, образования и спорта.

Проект Правил землепользования и застройки обсуждался на публичных слушаниях, после чего в документ были внесены необходимые коррективы. Мы впервые подошли к созданию безупречной технологии выделения земельных участков – с точки зрения законодательства и процедуры. Плюс, если можно так сказать, нам помог экономический кризис. Из-за резкого падения спроса на недвижимость давление девелоперов на все уровни власти ослабло. Общество и муниципальные органы власти получили возможность, воспользовавшись перерывом, привести законодательство и правила игры в порядок.

Динамичный и развивающийся город – тот, где горожане не заимствуют смыслы, моду, технологии, а создают их, хоть немного опережая время. Задача муниципалитета – создать необходимую для этого инфраструктуру.