

Инициативность, ТОС и новая российская деревня

В.А. Горбатин,
Законодательное собрание Калужской области

Федеральный закон от 6.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оставил многие поселения, и городские и сельские, за чертой местного самоуправления. Вспоминаю девяностые годы, когда был депутатом городской думы, в бюджет г. Калуги зачислялся НДС, налог на прибыль и 90% подоходного налога. Сегодня ситуация иная. Налогов, зачисляемых в бюджет поселений, мало. Нормально жить и развиваться могут пара районов и городские округа. Ситуация нивелируется благодаря не автоматизму, как это организовано в устойчивых территориях мира, а ручному управлению губернатором, прикрывшим собой институциональный провал.

За мной по линии фракции закреплены юго-западные районы Калужской области, более всего пострадавшие в период рыночных реформ. Соответственно, они испытывают проблемы с формированием бюджетов. И тем не менее есть люди, которые там стремятся стать депутатами. Многие из них избираются повторно, причем в конкурентной борьбе. Зачем им это нужно? Вероятно, быть депутатом престижно. Но за это надо платить. Платить инициативой. А в силу мизерных бюджетов реализовать инициативу сложно. Остаётся одно – территориальное общественное самоуправление (ТОС).

Ряд регионов РФ удерживают территории только за счет ТОС: Костромская область, Красноярский край и др.

Главная беда в том, что люди в деревнях никак ни организованы. С этой задачей законодатели, писавшие закон, справились отлично. В законе нет и отзвука бесценного опыта предков, живших на земле по законам деревенской общины. Деревне оставили одну «привилегию» – податную: уплату земельного налога и самообложения. Жаркое лето этого года обнажило проблему. Однако, как видим, акцент делается не на причину, а на следствие – лесной кодекс. Кодексами в России можно печь растапливать, столько их развелось! А вот что значит, когда люди в селе организованы, приведу пример деревни Бортники Тарусского района. К сожалению, опыт не востребован. Соседние деревни тонут в грязи, а в Бортники из Тарусы ходит такси.

В начале XXI века в деревне Бортники, в 100 км. от Москвы, жили без электричества (без газа живут и поныне), дорога к Большому Миру была преодолима только на тракторе или на автомобиле УАЗ. В самой деревне весной и осенью можно было проехать не на каждом внедорожнике. И жителям не оставалась ничего, как самим попытаться преодолеть

беспросветность. Общественную работу по обустройству малой родины начали в 2003 г. решением схода под девизом «Возродим Бортники!». За истекший период времени жители собственными силами и средствами электрифицировали деревню, выполнили капитальный ремонт ранее непроходимой муниципальной автодороги «Шишкино – Бортники» (2, 3 км), благоустроили внутридеревенские дороги, построили мост через овраг, обустроили родник и т.д. При этом следует учесть, что в деревне нет богатых спонсоров и, как везде, существует проблема «отщепенцев».

5 сентября 2009 г. жители деревни открыли памятный знак в честь 100-летия со дня рождения героя Советского Союза Н.М. Севрюкова, который родился в Бортниках. Он погиб в бою за Родину 15.01.1943 г. Памятный знак сооружен по инициативе и на добровольные взносы жителей. Автор – житель деревни И.А. Копейкин, художник, дизайнер и архитектор.

Электрификация – отдельная история. В 2004 г., имея на руках проектно-сметную документацию, жители обратились за помощью в Правительство Московской области. Министр строительства, по поручению губернатора, собрал совещание, на котором, была озвучена просьба: электрифицировать деревню хотя бы на паритетных началах. Министр обещал. Затем передумал и даже не поставил деревню в известность. И сельчане решили проблему самостоятельно.

Почему говорю об этом? Сегодня аналогичная ситуация складывается с газификацией деревни. Нет сомнения, Россия построит «Северный поток» (Nord Stream), «Южный поток», протянет газопровод в Китай, газифицирует горные аулы Чечни, Дагестана, Северных и Южных Осетий. А как же Бортники? Увы! Два километра пластмассовой трубы для селян и ОАО «Газпром» и губернские чиновники считают непозволительной роскошью.

Тысячи москвичей, калужан относятся к этой категории – они активны и дееспособны. Сегодня сложилась следующая тенденция: родители уступают жилье в городах детям, а сами переезжают в деревню. Дети помогают родителям обустроить деревенский дом и деревню. При рассмотрении вопроса электрификации или газификации сельского населённого пункта чиновники, как правило, исходят из числа жителей с постоянной регистрацией.

Возвращаюсь к жаркому лету 2010 г. Лесные пожары не прекратятся оттого, что обновлённый Лесной кодекс позволит одеть в камуфляж определённое число людей, которые будут осуществлять надзорные функции. Русский лес можно спасти только всем Миром, а это, прежде всего, сельские жители. Борьба в тесном взаимодействии с МЧС, лесной охраной и правоохранительными органами, и не так как сейчас на бумаге, когда ничего не подозревающие жители деревень состоят в мифических добровольных пожарных дружинах, а за их спинами – мифические ранцевые огнетушители.

Формулирую четыре группы предложений:

1) Внести поправки в 131 ФЗ, закрепив местное самоуправление и на уровне села (деревни), возродить институт русской деревенской общины в современной интерпретации, наделив её соответствующими правами и обязанностями. Деревенская община гармонично явится ассоциативным структурным подразделением сельского поселения. Деревенский старшина или староста, во благо деревни, будет исполнять функции на общественных началах, как, например, было определено Положением от 1861 г. и как это реализовано сейчас в деревне Бортники.

2) В зону ответственности сельской деревенской общины включить прилегающие леса – места традиционного сбора грибов и ягод. Община найдёт возможность прекратить бесконтрольную езду джипов по лесам, пикники с кострищами и мусором, да и поможет в борьбе с браконьерами. Кроме того, у детей и внуков воспитывалась бы не только сопричастность к малой Родине, но и ответственность за родную природу.

3) В гражданское право внести изменения, предоставляющие сельской общине возможность в судебном порядке изымать земельные участки, не используемые более 10 лет (сегодня это источник сорняков и пожаров), с правом продажи земли для обустройства деревенской инфраструктуры.

4) В законодательство о выборах внести поправки, предоставляющие право гражданам, имеющим недвижимость и преимущественно проживающих на данной территории, участвовать в выборах в местное самоуправление. В 2007 г. обращался с такой инициативой в Государственную Думу ФС РФ. Получил ответ, что в первом чтении поправка прошла. Не ясно: когда начнут читать дальше...